



Unione delle Camere Penali Italiane

Osservatorio Carcere

XVIII CONGRESSO ORDINARIO

Roma – 24/26 settembre 2021

RELAZIONE ATTIVITA'

Premessa

Possiamo, purtroppo, affermare che la svolta, che si sperava ci sarebbe stata dopo la condanna inflitta al nostro Paese dalla Corte Europea dei Diritti dell'Uomo, con la sentenza “pilota” Torreggiani, l'8 gennaio 2013, non si è mai concretizzata. Il dramma carceri persiste e i continui decessi dentro le mura lo dimostrano tragicamente. Quest'anno, al 19 settembre, vi sono stati 95 morti, tra cui ben 39 suicidi. I recenti episodi della “mattanza” di Santa Maria Capua Vetere, della detenuta che ha partorito da sola a Rebibbia e gli spari di un detenuto munito di pistola nell'istituto di Frosinone, dovrebbero far comprendere che è necessario passare ai fatti immediatamente e soprattutto rivedere la struttura del Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria, ai cui vertici, da sempre, sono nominati magistrati spesso lontani da un'esperienza manageriale e di recupero sociale, ma con una cultura esclusivamente securitaria. Il lavoro degli Stati Generali dell'Esecuzione Penale e delle Commissioni Ministeriali per la Riforma, durato più di due anni, pur completato e perfezionato con l'elaborazione di schede di decreti, è stato utilizzato in maniera irrisoria e poco efficace. L'impegno di centinaia di persone, addette ai lavori, tra cui molti Avvocati dell'Unione Camere Penali, non ha trovato il giusto riscontro. La politica ha dimostrato ancora una volta il suo disinteresse ad una seria riforma e, pur in presenza di una delega del Parlamento al Governo, non ha ritenuto d'intervenire. Oggi assistiamo alla nomina di un'altra Commissione, come se il lavoro fatto sinora fosse da azzerare. Ci vengono in mente le parole di un illustre giurista: le carte delle commissioni restano cibo per i topi degli scantinati del Ministero. Ci auguriamo che ciò non avvenga e che finalmente possa esserci davvero quella rivoluzione culturale che porterà l'esecuzione penale allineata ai principi costituzionali. Il ministro della Giustizia Marta Cartabia l'ha affermato più volte, noi vogliamo crederci e, come sempre, ci impegneremo perché ciò avvenga.



Unione delle Camere Penali Italiane

Osservatorio Carcere

Responsabili Nazionale e Regionali. Una conferma positiva, nonostante la pandemia.

Già dai primi mesi della sua attività, la nuova struttura dell'Osservatorio, scelta dalla Giunta con l'individuazione di due Responsabili nazionali e la scelta dei Responsabili regionali, ha manifestato segnali positivi.

Proprio attraverso la capillare presenza sui territori, l'Osservatorio ha svolto, pur nelle enormi difficoltà, una proficua attività di monitoraggio sulle condizioni dei detenuti e su quanto è avvenuto nei diversi istituti penitenziari. Testimonianza di questa incessante attività, supportata e stimolata dalla Giunta, si può rinvenire nel copioso carteggio telematico intervenuto con le diverse case circondariali, con i Prap e i garanti, in possesso della segreteria UCPI.

Non a caso, specie nella prima ed improvvisa fase dell'emergenza da COVID-19, vi è stato un quotidiano confronto con la Giunta e la predisposizione, da parte di quest'ultima, di una sorta di bollettino giornaliero su quanto avveniva nelle carceri.

Informazioni, proposte e strumenti che hanno consentito alla Giunta di completare la sua costante iniziativa politica, con la denuncia delle violazioni dei diritti nei confronti di coloro che sono privati della libertà personale, da un lato, e la non adeguata risposta, da parte delle istituzioni governative e parlamentari, ai gravi problemi che la pandemia ha da subito mostrato.

La modifica della composizione dell'Osservatorio, con la integrazione positiva di ulteriori componenti, ne ha consentito la crescita e il consolidamento.

Pur nella consapevolezza che si possa e si debba fare sempre di più, riteniamo positivo il lavoro sin qui svolto, pronti a fare la nostra parte per supportare le Camere Penali territoriali nelle loro attività in tema di detenzione.

L'attività svolta.

Documento sullo schema di decreto legislativo di revisione dei ruoli del Corpo di Polizia Penitenziaria

Unione Camere Penali Italiane

Via del Banco di S. Spirito, 42 00186 Roma

Tel +39 06 32500588 - segreteria@camerepenali.it - www.camerepenali.it

C.F. 05386821002 - P.I. 08989681005

Osservatorio Carcere



Unione delle Camere Penali Italiane

Osservatorio Carcere

Audizione in Commissione Parlamentare Antimafia sul 41 bis 7/11/2019

Tavolo Consultazione “Carcere. Rimettersi in cammino verso la Costituzione” Facoltà di Giurisprudenza Università La Sapienza 22/23 novembre 2019

Adesione alla V Giornata dei braccialetti elettronici 30/11/2019

Documento a sostegno di Ristretti Orizzonti

Visita al Carcere di Spoleto 17/1/2020

Relazione per l'inaugurazione dell'anno giudiziario dei penalisti (Brescia)

Risposte del Ministro a interrogazioni scritte parlamentari sulle criticità delle visite in carcere Ferragosto 2019

Appello al governo e a tutte le forze politiche parlamentari: emergenza coronavirus nelle carceri. 9/3/2020

Documento “Emergenza carcere: basta con i silenzi e le reticenze indegne di un Paese democratico: le 10 domande dei penalisti” 2/4/2020

Documento su focolaio carcere di Tolmezzo 16/4/2020

Documento sul diritto ad avere notizie 19/4/2020

Documento di solidarietà agli uffici dei garanti dei detenuti 20/4/2020

Documento sull'umanità smarrita per le carceri 22/4/2020

Incontri con i referenti territoriali di tutte le Camere Penali suddivisi per regioni

Questionari ai Provveditorati regionali dell'Amministrazione Penitenziaria

Questionari ai Tribunali di Sorveglianza

Documento su cure negate a detenuto 87enne 6/7/2020

Unione Camere Penali Italiane

Via del Banco di S. Spirito, 42 00186 Roma

Tel +39 06 32500588 - segreteria@camerepenali.it - www.camerepenali.it

C.F. 05386821002 - P.I. 08989681005

Osservatorio Carcere



Unione delle Camere Penali Italiane

Osservatorio Carcere

Documento su “I colori della pandemia. Rosso carcere-arancione processuale. Amnistia e indulto” 9/11/2020

Documento sul DDL di riforma del ruolo degli educatori. No agli educatori in divisa 19/11/2020

Documento su decreto “ristori” e “ristori-bis” 20/11/2020

Documento-appello su vaccinazione detenuti 11/12/2020

Incontro con l’ANFT sul DDL sugli educatori

Documento sulla Commissione ministeriale per l’architettura penitenziaria 19/1/2021

Partecipazione al “Memento – Iniziativa nonviolenta di Rita Bernardini sull’emergenza Covid-19 nelle carceri” a Roma, davanti al Ministero della Giustizia, 1° febbraio 2021.

Documento sui colloqui in carcere. No all’affettività negata dalle FAQ 9/3/2021

Documento sulla sentenza della Corte Costituzionale sull’ergastolo ostativo 19/4/2021

Partecipazione al “Memento – Iniziativa nonviolenta di Rita Bernardini sull’emergenza Covid-19 nelle carceri” davanti alla Casa Circondariale di Napoli-Poggioreale il 14 giugno 2021

Partecipazione alla Maratona Oratoria sul carcere, organizzata dalla Camera Penale di Bologna 5 giugno 2021

Documento sui fatti di Santa Maria Capua Vetere 30/6/2021

Partecipazione alla conferenza su “Carcere ed emergenza sanitaria: bilanci e prospettive future”, organizzata dalla Camera Penale di Trento l’8 luglio 2021

Partecipazione al “Memento – Iniziativa nonviolenta di Rita Bernardini sull’emergenza Covid-19 nelle carceri” davanti alla Casa Circondariale di Trento il 9 luglio 2021

Documento sulla visita del Presidente del Consiglio, Mario Draghi, e della Ministra della Giustizia, Marta Cartabia al carcere di Santa Maria di Capua Vetere 15/7/2021

Unione Camere Penali Italiane

Via del Banco di S. Spirito, 42 00186 Roma

Tel +39 06 32500588 - segreteria@camerepenali.it - www.camerepenali.it

C.F. 05386821002 - P.I. 08989681005

Osservatorio Carcere



Unione delle Camere Penali Italiane

Osservatorio Carcere

Documento sulla trasparenza della Commissione di Indagine sui fatti di Santa Maria di Capua Vetere 30/7/2021

Documento su iniziativa “Ferragosto in carcere” 2/8/2021

Documento su diritto di difesa di riforma dell’art. 123 C.P.P. 7/8/2021

Partecipazione a numerosi convegni e incontri.

Interventi su quotidiani e riviste.

L’Osservatorio durante la pandemia

Sin dalle prime battute dell’emergenza covid, l’Osservatorio ha svolto un’intensa attività, sia nel recuperare informazioni provenienti dai territori e dagli istituti penitenziari, sia nel supportare le Camere Penali territoriali nell’attività di monitoraggio e interlocuzioni con le carceri e gli uffici dei Tribunali di Sorveglianza.

Le improvvise chiusure imposte per affrontare una inaspettata situazione d’emergenza hanno imposto un costante e quotidiano confronto dei Responsabili dell’Osservatorio con la Giunta, consentendo così a quest’ultima di procedere ad un bollettino quotidiano di informazione.

Al fine di superare le difficoltà insorte dalla improvvisa chiusura di ogni contatto tra il carcere e la società all’esterno, l’Osservatorio ha costantemente inviato richieste e questionari a tutti i Provveditorati Regionali dell’Amministrazione Penitenziaria, ai Tribunali di Sorveglianza e ai diversi istituti di volta in volta investiti da focolai covid.

L’iniziativa ha avuto risonanza mediatica al punto che l’Osservatorio è stato individuato, al pari di Garanti, come riferimento per la denuncia da parte di numerosi familiari di detenuti, disperati per l’assoluto abbandono e l’assenza di ogni informazione e trasparenza.

Azioni tese a mantenere alta l’attenzione sulle carceri, gravate da un carico di sovraffollamento inaccettabile, benché negato dai vertici del DAP.

È in questo clima che nasce l’appello, pubblicato ogni giorno sul Riformista, predisposto dalla Giunta UCPI e dall’Osservatorio, teso a sollecitare l’adozione di misure immediate per la riduzione

Unione Camere Penali Italiane

Via del Banco di S. Spirito, 42 00186 Roma

Tel +39 06 32500588 - segreteria@camerepenali.it - www.camerepenali.it

C.F. 05386821002 - P.I. 08989681005

Osservatorio Carcere



Unione delle Camere Penali Italiane

Osservatorio Carcere

della popolazione detenuta, a rischio per lo scoppio della pandemia e l'inadeguatezza del servizio sanitario.

Analogamente, per il successivo appello per la vaccinazione della popolazione detenuta.

Nella settimana a cavallo delle festività pasquali si è svolto, per la prima volta, un incontro a distanza, in differenti giornate, tra i Responsabili nazionali e i referenti territoriali di tutte le Camere Penali territoriali, suddivise per Regioni. Un modo inusuale per confrontarci e fornirci reciproche informazioni oltre che indirizzi e linee-guida operative per tutto il periodo di chiusura all'esterno.

È stata l'occasione anche per assumere informazioni dirette da colleghi rispetto alle rivolte scoppiate in alcune carceri che hanno visto – fatto unico nella storia della Repubblica – la contestuale morte di ben 14 detenuti.

Tavoli Regionali di lavoro con i Garanti

Sono già operativi in alcune Regioni ed in altre sono in via di realizzazione i Tavoli di Lavoro con i Garanti Regionali e/o Comunali. L'iniziativa voluta dall'Osservatorio mira a realizzare una rete tra le Camere Penali territoriali e l'Ufficio del Garante, al fine di consentire lo scambio di informazioni e un immediato intervento comune. Il Tavolo vede la partecipazione, per ogni regione, di un rappresentante di ciascuna Camera Penale territoriale, oltre al componente dell'Osservatorio.

Ferragosto in carcere

L'Osservatorio visita da anni gli istituti di pena, anche con videocamere, che hanno permesso di "vedere" ciò che veniva descritto nelle relazioni. Da diversi anni l'Osservatorio partecipa all'iniziativa "Ferragosto in carcere", promossa dal Partito Radicale, per avere un quadro d'insieme unico e importante, nel periodo estivo, precisamente nel mese di agosto.

Lo scorso anno a causa della prima emergenza covid le autorizzazioni sono state risicatissime sia per il numero di partecipanti sia per gli istituti, al punto da avere, nei fatti, impedita la edizione 2020 del Ferragosto in carcere.

Nel mese di luglio del 2021, anche per spronare la ripresa delle visite in tutti gli istituti, l'Osservatorio, attraverso il supporto della Giunta, ha sollecitato tutte le Camere Penali territoriali a

Unione Camere Penali Italiane

Via del Banco di S. Spirito, 42 00186 Roma

Tel +39 06 32500588 - segreteria@camerepenali.it - www.camerepenali.it

C.F. 05386821002 - P.I. 08989681005

Osservatorio Carcere



Unione delle Camere Penali Italiane

Osservatorio Carcere

procedere alle visite in tutti gli istituti penitenziari nazionali, preferibilmente a cavallo del 15 agosto.

La sollecitazione dell'Osservatorio è stata raccolta da moltissime Camere Penali, nonostante le temperature elevate che hanno afflitto il mese di agosto. Le relazioni pervenute all'Osservatorio sono state raccolte in un documento unitario, che delinea un quadro complessivo e concreto della situazione drammatica delle nostre carceri.

È stata una felicissima conferma, dopo il periodo di netta chiusura imposto alle carceri, di quanto l'Avvocatura sia sensibile alla difesa dei diritti che trovano tutela nella nostra Costituzione, ma che spesso sono dimenticati proprio da chi invece dovrebbe tutelarli.

Un particolare ringraziamento ai Presidenti, ai Referenti e a tutti i Colleghi che hanno partecipato, in giornate tradizionalmente dedicate al benessere personale.

Il documento con le relazioni saranno pubblicati sul sito dell'Unione.

L'iter di approvazione del nuovo art. 123 C.P.P. per le comunicazioni al difensore.

Nei giorni scorsi, in chiusura dell'attività parlamentare prima della pausa estiva, è stata approvata in Commissione Giustizia alla Camera dei Deputati, nel pacchetto di misure in materia di giustizia, la proposta di riforma, voluta e depositata dall'Unione e dall'Osservatorio Carcere, dell'art. 123 C.P.P., consentendo, finalmente, l'immediata comunicazione al difensore delle impugnazioni, delle dichiarazioni di nomina e richieste presentate dall'imputato detenuto o internato. È un primo passo verso l'immediata effettività della difesa tecnica per il detenuto o internato, sin dal primo momento.

L'impegno per l'abolizione dell'ergastolo ostativo

Finalmente la decisione sull'ergastolo ostativo, dopo la sentenza CEDU nell'*affaire* "Viola c. Italia", ha trovato la sua consacrazione anche dinanzi alla Corte Costituzionale, con la decisione che ha dato un anno di tempo al legislatore per adottare una nuova legislazione che tenga conto delle indicazioni della CEDU e della Corte Costituzionale laddove ritengono incompatibile con i principi convenzionali e costituzionali l'ergastolo riducibile solo in presenza della "collaborazione", che non può essere "*l'unico modo per il condannato di recuperare la libertà*".

La strada è ancora lunga, ma il segnale è chiaro. Nessuna logica securitaria può svilire il portato dell'art. 27 della Costituzione sulla finalità rieducativa della pena.

Unione Camere Penali Italiane

Via del Banco di S. Spirito, 42 00186 Roma

Tel +39 06 32500588 - segreteria@camerepenali.it - www.camerepenali.it

C.F. 05386821002 - P.I. 08989681005

Osservatorio Carcere



Unione delle Camere Penali Italiane

Osservatorio Carcere

Attività in programma

Grazie al lavoro dei Responsabili Regionali e dei Referenti Locali, l'Osservatorio sta lavorando ad un documento che possa fornire un quadro particolareggiato delle singole situazioni nei diversi istituti di pena, dei Tribunali e degli Uffici di Sorveglianza.

In preparazione uno schema di lezioni da proporre alle Camere Penali Territoriali per avvicinare gli Avvocati all'Esecuzione Penale.

Continueranno le visite negli istituti di pena. Già programmata per il 9 ottobre quella a Gorgona, voluta dalla Camera Penale di Livorno. Nell'occasione si svolgerà, nell'isola, un convegno sull'Affettività in carcere.

Sarà distribuito a tutte le Camere Penali il vademecum aggiornato dei diritti dei detenuti, redatto dall'Osservatorio Carcere della Camera Penale di Bologna con la collaborazione dei Garante dei diritti delle persone private della libertà personale della Regione Emilia-Romagna e presentato pubblicamente il 17 settembre scorso presso la Casa Circondariale di Bologna. Un testo, con schemi e tabelle, di facile lettura che consentirà, tra l'altro, al detenuto di comprendere il possibile accesso alle misure alternative.

Con la Camera Penale di Fermo, che ha coinvolto il Comune per finanziare l'iniziativa, si sta organizzando la distribuzione di kit di beni di prima necessità ai detenuti senza reddito o nullatenenti.

Si sta valutando la fattibilità di riproporre l'iniziativa "Detenuto per un minuto", con un vero e proprio tour della "cella" nelle città.

In corso attività finalizzate a facilitare i contatti con le altre realtà che si occupano di problematiche relative all'esecuzione penale e in particolare alla detenzione, per costituire un fronte comune che possa avversare la deriva populista in tema di carcere.

Roma, 21 settembre 2021

Gianpaolo Catanzariti, Riccardo Polidoro, Maria Donatella Aiello, Simone Bergamini, Fabio Bognanni, Rocco Bruzzese, Romina Cattivelli, Giuseppe Cherubino, Valentina Alberta, Fabio Della Corte, Fiorinda Mirabile, Piera Farina, Annamaria Buccico, Veronica Manca, Ninfa Renzini, Stefano Valenza, Filippo Fedrizzi, Antonio Genovese, Roberta Giannini, Giuseppe Guastella, Luca Maggiora, Simone Mancini, Enrico Miscia, Davide Mosso, Raffaella Nardone, Giovanna Perna,

Unione Camere Penali Italiane

Via del Banco di S. Spirito, 42 00186 Roma

Tel +39 06 32500588 - segreteria@camerepenali.it - www.camerepenali.it

C.F. 05386821002 - P.I. 08989681005

Osservatorio Carcere



Unione delle Camere Penali Italiane

Osservatorio Carcere

Mario Petrucciani, Maria Teresa Pintus, Edvige Baldino, Antonio Radaelli, Marco Russo, Francesca Sassano, Valentina Spizzirri, Gabriele Terranova, Renato Vigna, Franco Villa.

Unione Camere Penali Italiane

Via del Banco di S. Spirito, 42 00186 Roma

Tel +39 06 32500588 - segreteria@camerepenali.it - www.camerepenali.it

C.F. 05386821002 - P.I. 08989681005

Osservatorio Carcere